**Анализ формирования и исполнения федерального бюджета Российской Федерации**

**Структура доходной и расходной частей федерального бюджета**

Федеральный бюджет является основным инструментом реализации экономической политики государства, отражая её приоритеты, и стратегические цели. Анализ структуры и динамики доходной и расходной частей федеральных бюджетов 2021 – 2023 годов позволяет оценить, как менялись доходные и расходные статьи под воздействием внешних и внутренних факторов, таких, как изменения в мировой экономике, санкционное давление, военно-политические и территориальные конфликты и меры поддержки национальной экономики.

Рассмотрим ключевые показатели доходов и расходов федерального бюджета, включая объемы доходов и расходов. Особое внимание будет уделено анализу структуры и динамики доходов с расходами.

Структура доходов тесно связана с состоянием экономики, поскольку она демонстрирует источники формирования бюджетных средств, которые зависят от многих факторов, например, уровня доходов граждан, объемов производства, внешнеэкономической конъюнктуры, и эффективности налоговой системы. В теории упрощенной модели так называемого идеального мира, при рациональности всех составляющих элементов финансово-экономических отношений, рост экономической активности, а также увеличение привлекательности внутреннего рынка страны неизбежно приводит к увеличению поступлений денежных средств в бюджет посредством уплаты компаниями налогов, также, как и при замедлении экономики, наблюдается сокращение налоговых поступлений.

Для анализа доходов федерального бюджета использовались данные доходов федерального бюджета за 2021 – 2023 годы, так как за эти года присутствует завершенная финансовая статистика, отражающая завершённые операции и позволяющая оценить фактические поступления. При детальном анализе расходов использовались плановые значения, так как в открытом доступе имеются фактические показатели расходов по статьям затрат до 2021 года, последующие года, публикуется только общая информация. Все следующие данные за 2024 год представлены в виде предварительных значений, а данные 2025-2027 годов, носят плановый характер. Подобная неоднородность периодов обусловлена тем, что расходы формируются на основе долгосрочных прогнозов и приоритетов экономической политики.

Также, перед рассмотрением аналитических данных, стоит обратить внимание на то, что данные доходов в общей своей совокупности используются для эффективности использования налоговой политики в стране, а также для последующего анализа факторов, влияющих на бюджетные поступления.

Для анализа структуры доходов и расходов была составлена диаграмма, демонстрирующая соотношения доходов и расходов федерального бюджета за 2021 – 2023 годы:

Рисунок 4 – Динамика доходов и расходов федерального бюджета за 2021 – 2023 годы, млрд. р.

Таблица 1.1 – Динамика структуры доходов и расходов Федерального бюджета за 2021 -2023 годы в млрд. р.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Абсолютное отклонение 2022 г. от 2021 г. | Темп прироста 2022 г. к 2021 г. | Абсолютное отклонение 2023 г. от 2022 г. | Темп прироста 2023 г. к 2022 г. |
| Доходы | 25 286,38 | 27 824,39 | 29 124,03 | 2 538,01 | 10,04 | 1 299,64 | 4,67 |
| Расходы | 24 762,10 | 31 118,91 | 32 353,84 | 6 356,81 | 25,67 | 1 234,93 | 3,97 |

Данные таблицы 1.1 и рисунка 4 составленных на основании таблиц 1 и 2 из (приложения 1 и приложения 2), представляющих сумму доходов и расходов – демонстрируют, что за все три сопоставляемых года наблюдается профицит средств федерального бюджета. Федеральный бюджет за каждый год приносил доходов в среднем на 2 миллиарда рублей больше, чем в прошлом. Доходы федерального бюджета от 2021 года к 2022 году увеличились на 10,04%, или на 2 538,01 миллиард рублей, также и расходы выросли на 6 356,81 миллиардов рублей, или на 25,67% в процентном выражении к прошлому году, а профицит федерального бюджета в размере 524,28 млрд. р. в 2021 году сменился дефицитом в 3 294,52 млрд.р. в 2022 году. С 2022 года по 2023 год доходы федерального бюджета увеличились на 1 299,64 рублей, или на 4,67 процентов к прошлому году. Расходы также возросли на 1 234,93 или на 3,97% сохранив дефицит бюджета прошлого года на уровне 3 229,81 млрд. р. [46].

На основании таблицы 1.2 и таблицы 1.3 представляющих структуру доходов федерального бюджета, проведем структурный анализ.

Таблица 1.2 – Структура доходов федерального бюджета за 2021-2023 годы, %

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Темп прироста 2022г. к 2021г. %. | Темп прироста 2023г. к 2022г. %. |
| Налоговые доходы | 75,58 | 79,23 | 80,54 | 4,83 | 1,65 |
| Неналоговые доходы | 23,23 | 20,49 | 17,94 | -11,79 | -12,47 |
| Безвозмездные поступления | 1,19 | 0,28 | 1,53 | -76,54 | 448,14 |
| Итого доходов | 100 | 100 | 100 | 0,00 | 0,00 |

Таблица 1.3 – Структура доходов федерального бюджета за 2021 – 2023 годы, млрд. р.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Абсолютное отклонение 2022 от 2021г. | Абсолютное отклонение 2023 от 2022г. |
| Налоговые доходы | 19 111,62 | 22 044,80 | 23 455,63 | 2 933,18 | 1 410,83 |
| Неналоговые доходы | 5 874,80 | 5 702,17 | 5 224,21 | -172,63 | - 477,96 |
| Безвозмездные поступления | 299,96 | 77,42 | 444,19 | -222,54 | 366,77 |
| Итого доходов | 25 286,38 | 27 824,39 | 29 124,03 | 2 538,01 | 1 299,64 |

На основании таблицы, представленной выше, можно сделать вывод, что на протяжении 3 лет налоговые доходы, в которые включаются такие статьи, как:

* налоги на прибыль;
* на совокупный доход;
* налоги на имущество;
* государственные пошлины;
* налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;
* налоги на товары, ввозимые на территорию РФ;

являлись основным источником доходов федерального бюджета, увеличивая удельный вес в объёме поступлений каждый код. Так, в 2021 году, удельный вес налоговых поступлений составлял 75,58% или 19 111,62 млрд. р., а к 2022 году возрос на 4,83% до 79,23% что 22 044,80 млрд. р. в стоимостном выражении, затем, к 2023 году увеличился еще на 1,65% до 80,54% или 22 455,63 млрд. р.

На основании таблицы 1 можно более детально рассмотреть данные по доходам федерального бюджета и понять, что наибольший объем доходов, за рассматриваемый период приносили налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, составляя 32,82%, 45,19% и 37,91% или 8 297,75; 12 573,47; 11 041,77 млрд. р. поступлений в федеральный бюджет в общей совокупности доходов. Кроме того, налоги на товары (работы услуги), реализуемые на территории РФ, составили 20,58; 15,77% и 18,25%, что 3,865,61; 4 387,71; 5 315,75 млрд. р. соответственно. Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ, принесли в бюджет 3 865,61; 3 167,24 и 4 596,23 млрд. р., что составляет 15,29%, 11,38%, 15,78%. Три вида этих налогов, уже в общей совокупности составляли в среднем 70% доходных поступлений всего федерального бюджета.

Неналоговые поступления представлены следующими доходными статьями:

* доходы от внешнеэкономической деятельности;
* доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
* платежи за пользование природными ресурсами;
* доходы, от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
* доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
* административные платежи и сборы;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба;
* прочие неналоговые доходы.

В отличие от налоговых доходов, неналоговые доходы с каждым годом снижались – демонстрирует таблицы 1,2 и 1,3. Так, в 2021 году, удельный вес неналоговых доходов составлял 23,23% или 5 874,80 млрд. р. в объеме доходов, в 2022 году, удельный вес снизился на 11,79%, что в денежном выражении – 172,63 млрд. р., а в 2023 году еще на 12,5%, или 477,96 млрд. р. составив 5 224,21 млрд. р. что на 650,6 млрд. р. или 24,3% меньше, чем в 2021 году.

Более детальное изучение структуры неналоговых доходов, показывает, что наибольший объем доходов принесли государству доходы от внешнеэкономической деятельности, снижающиеся с каждым годом. Так, в 2021 году, внешнеэкономическая деятельность принесла государству 3 569,91 млрд. р., что составило 14,1% от совокупного дохода государства за 2021 год, в 2022 году, доходы, которые принесла внешнеэкономическая деятельность, снизились на приблизительно на 3%, и составили 3 444,83%, или 12,38%. К 2023 году, данная статья доходов принесла еще меньше средств в бюджет. Снижение составило 28,78% к прошлому году, что на 991,49 млрд меньше, чем в 2022 году. Второй весомой статьей в разделе неналоговых доходов стали доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, принося в бюджет в среднем за 3 года по 4,5% доходов в общем выражении или 976,56; 1 235,39; 1 346,51 соответственно.

Безвозмездные поступления в сумме составили 299,96; 77,42; и 444,19 млрд. р. или в процентном выражении 19%, 0,28% и 1,53% от всех доходов федерального бюджета за 2021 – 2023 годы.

За рассматриваемый период, включающий 2021–2024 годы, в открытом доступе отсутствуют фактические данные о распределении расходов федерального бюджета по отдельным статьям. Представлены лишь общие итоговые данные по расходам, а также плановые показатели, утвержденные для рассматриваемого периода 2021 – 2023 годов, текущего и последующих годов. Несмотря на это, использование плановых данных остается важным инструментом для анализа, поскольку они демонстрируют стратегические приоритеты государственной политики, заложенные в бюджетном процессе. Эти показатели позволяют выявить приоритетные направления финансирования, оценить акценты в перераспределении бюджетных ресурсов, что является основными задачами данной дипломной работы [47].

Необходимо отметить, что плановые показатели расходов федерального бюджета отличаются от фактических значений исполнения федерального бюджета. Различия могут быть вызваны изменениями в макроэкономической ситуации, пересмотром приоритетов государственной политики или корректировками, связанными с необходимостью реагировать на внутренние и внешние вызовы. Тем не менее, даже с учетом этих особенностей, плановые данные остаются важным индикатором, позволяющим выявить ключевые тенденции в распределении бюджетных средств.

Таким образом, несмотря на отсутствие фактических данных о распределении расходов федерального бюджета за анализируемый период, использование плановых показателей является обоснованным и значимым в контексте данной статьи. Плановые данные отражают стратегические приоритеты государственной политики, позволяют оценить предполагаемую динамику финансирования ключевых направлений и служат основой для анализа структуры и распределения бюджетных ресурсов.

Для составления таблицы 2 брались показатели расходов на каждый финансовый год из закона федерального бюджета на тот же период, так как именно они наиболее приближенны к фактическим показателям, формирующимся в отчете «Об исполнении федерального бюджета» под конец следующего за отчетным финансовым годом.

Итак, рассматривая и сопоставляя представленные на рисунке 5 плановые и фактические итоговые значения расходов федерального бюджета можно заметить, что за 2021 год средства федерального бюджета были потрачены в соответствии с законом федерального бюджета, благодаря чему, доходы превысили фактические расходы, как и планировалось на 524,28 млрд. р., что позволило бюджету за 2021 год стать профицитным.

Рисунок 5 – Динамика доходов и фактических с плановыми расходов федерального бюджета за 2021 – 2023 годы, млрд. р.

Однако, в 2022 году, государство не смогло уложиться в планируемые показатели расходов, превысив расходы на 3 504,81 млрд.р., в следствие чего бюджет из планируемого профицита в 210,29 млрд. р. стал дефицитным, отклонив разницу в сторону минуса на 3 294,54 млрд. р. 2023 год также закончился с дефицитом федерального бюджета, вследствие невыполнения плана по расходам, заключающееся в превышении фактическими показателями расходов плановые значения, составляющие 29 055,60 млрд.р. на 3 298,24 млрд .р., что привело к дефициту федерального бюджета в 3 229,81 млрд .р. [46]

Стоит заметить еще раз, что плановые показатели подходят для анализа именно планируемых затрат, а не оперативной ситуации в экономической сфере страны.

Таблица 2.1 – Структура удельных весов расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации в 2021 – 2027 годах, %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021 г., % | 2022 г., % | 2023 г., % | 2024 г., % | 2025 г., % | 2026 г., % | 2027 г., % |
| Социальная политика | 27,0 | 23,4 | 25,3 | 23,8 | 15,7 | 16,8 | 16,6 |
| Национальная оборона | 14,4 | 16,9 | 17,1 | 23,3 | 32,5 | 29,8 | 30,0 |
| Национальная экономика | 17,6 | 15,6 | 12,1 | 12,8 | 10,5 | 11,2 | 10,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9,4 | 10,1 | 15,2 | 9,4 | 8,3 | 8,3 | 8,6 |
| Общегосударственные вопросы | 7,1 | 9,5 | 6,9 | 6,6 | 6,1 | 7,1 | 6,7 |
| Здравоохранение | 6,0 | 5,6 | 5,1 | 4,6 | 4,5 | 4,3 | 4,4 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 4,4 | 5,1 | 5,2 | 6,0 | 7,7 | 8,1 | 8,2 |
| Образование | 4,3 | 4,8 | 4,8 | 4,4 | 3,8 | 3,9 | 4,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 4,5 | 3,9 | 3,8 | 3,6 | 3,3 | 3,1 | 3,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2,4 | 2,3 | 2,1 | 3,0 | 4,3 | 3,4 | 2,9 |
| Охрана окружающей среды | 1,6 | 1,3 | 1,2 | 1,3 | 2,2 | 3,0 | 3,5 |
| Культура, кинематография | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 0,7 |
| Средства массовой информации | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| Физическая культура и спорт | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Всего (план) | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

На основании полученных результатов из таблицы, можно сделать вывод, что планируемые показатели удельных весов выделяемых средств по функциональным статьям[[1]](#footnote-1) расходов федерального бюджета в общей структуре, в среднем, из года в год оставались на одном уровне, либо снижались, что указывает на то и в первом и во втором случае фактический объем денежных средств, выделяемых на большую часть статей или снижался, или оставался на уровне предыдущих лет.

При детальном рассмотрении показателей, приведенных в таблице, можно заметить, что:

Наибольший рост показателя расходов федерального бюджета был зафиксирован по статье «Национальная оборона», увеличиваясь в среднем на 2,5% каждый год со среднем значением в 7 205,5 млрд.р., где в первый год рассматриваемого периода показатель расходов по данной статье был на уровне 3 573,6 млрд.р или 14,4% от общего объема расходов, пропуская вперед только расходы на социальную политику с 27% расходов. Однако к 2027 году планируется потратить на оборону 13 068,5 млрд.р. что составляет 30% от общего объема планируемых расходов и сильно опережает расходы по социальной политике, опустившиеся по сравнению с 2021 годом до 16,6% [48].

Плановые значения удельных весов расходов федерального бюджета на социальную политику снижались каждый год в среднем на 1,7%. Так, например, в 2021 году, на социальную политику было потрачено 6 675,8, что составляло 27% от общего планового объема расходов, а к 2027 году планируется снижение показателя удельного веса до 16.6% или номинальное увеличение показателя до 7 249,2 млрд.р, однако нельзя упускать из внимания тот факт, что плановые объемы всех расходов федерального бюджета на протяжении всего рассматриваемого периода индексировались в среднем на 10,5% к прошлому году, а по статистике Банка России средний показатель годовой инфляции на протяжении 2021 – 2024 годов, был 9,31%, а общие объемы расходов по статьям увеличивались на 1,19%, а значит, увеличение общих объемов затрат почти нивелировалось процентами снижения покупательской способности денежных средств. Это говорит о том, что в случае проектировке плановых данных из таблицы на фактически возможные затраты, из-за инфляции и с каждым годом этот показатель на социальную политику уменьшался, хотя и номинально планировалось увеличение [47].

Расходы на национальную экономику, как и на социальную политику также сокращались. В среднем, сокращение удельного веса в общем объеме расходов было на уровне 1,13% за рассматриваемый период, или при более детальном рассмотрении – в первый год анализа, значение было 4 356,6 млрд.р. в денежном выражении, или 17,6% удельного веса от общей величины расходов бюджета в 2021 году. К 2025 году, данное значение снизилось до 10,5% удельного веса, при этом, оставшись на том же номинальном уровне в денежном выражении совершив некоторые колебания в период 2021 – 2025 годов.

Затраты на здравоохранение снижались с каждым годом. Так, снижение было в среднем на 0,26% к каждому году, где в 2021 год удельный вес затрат по данной статье планировался на уровне 6% или 1 473,9 млрд.р. а к 2027 году произошло изменение до 4,4 % с 1 918,3 млрд.р в стоимостном выражении.

Расходы на образование также снижались, хотя в номинальном денежном выражении был рост. Удельный вес в 2021 году составлял 4,3% от общего объема затрат бюджета, стоимостной показатель был на уровне 1 064,4 млрд.р., а к 2027 году планируется удельный вес на уровне 4%, что в стоимостном выражении – 1 753,6 млрд.р.

На обслуживание государственного и муниципального долга с каждым годом выделялось все больше и больше средств. В 2021 году показатель структуры был на уровне 4,4% или 1 084,2 млрд.р. а к 2027 году планируется изменение показателя до 8,2% удельного веса и 3 594 млрд.р.

Плановые объемы затрат на национальную безопасность и правоохранительную деятельность находились почти не изменялись, находясь на всем протяжении рассматриваемого периода в среднем на уровне 9,9% от общего объема затрат, в денежном выражении, среднее плановое значение было на уровне 3 409,9 млрд.р.

Также показатели плановой статьи расходов на общегосударственные вопросы за весь рассматриваемый период находились приблизительно на одном демонстрируя небольшое снижение значений удельного веса на всем протяжении рассматриваемого периода, в среднем на 0,065% к прошлому году. Средний уровень значений удельного веса, был на уровне 7,1% или в среднем денежном выражении значения 2 485,5 млрд.р [49].

Межбюджетные трансферты[[2]](#footnote-2) общего характера, также демонстрировали незначительное снижение показателя удельного веса в среднем по 0,216% ежегодно, даже при учете того, что номинальное значение показателя увеличивалось с 1 107,7 млрд.р. в 2021 году до 1 385,3 млрд.р. в 2027 году.

Похожая ситуация наблюдалась и с статьей затрат на жилищно-коммунальное хозяйство. Весь рассматриваемый период плановые затраты на ЖКХ находятся приблизительно на одном уровне, совершая незначительные колебания удельного веса в пределах 1 – 1,3% к прошлому году, благодаря чему, среднее значение изменения удельного веса в общем объеме расходов являлось 0,088%, а также демонстрировался рост планового номинального объема расходов в денежном выражении с 593,7% в 2021 году к 1 276,2 в 2027 году [44].

В добавок к вышеперечисленному удельному весу затрат на охрану окружающей среды, культуру, кинематографию и физическую культуру со спортом был в среднем на одному уровне 0,066%, демонстрируя небольшое увеличение номинальных плановых показателей в денежном выражении на охрану окружающей среды и почти отсутствие изменений по показателям культуры с кинематографией и физической культуры со спортом. Так, изменение плановых значений расходов в денежном выражении на охрану окружающей среды составило от 146,7 млрд.р. в 2021 году до 290 млрд.р. в 2027 году и на физическую культуру со споротом в 2021 году расходы составили 70,9 млрд.р., а к 2027 это значение изменилось до 67,8 млрд.р.

Государственные программы, как один из ключевых инструментов реализации бюджетной политики, требуют регулярного анализа эффективности и корректировки. Это позволит выявить успешные практики, устранить недостатки и направить ресурсы на наиболее значимые проекты. Кроме того, необходимо уделить внимание долгосрочным программам, ориентированным на развитие инфраструктуры, поддержку инноваций и создание новых рабочих мест, что станет основой для укрепления экономики страны в будущем.

Важным аспектом бюджетной политики является баланс между краткосрочными и долгосрочными целями. Достижение устойчивого экономического роста возможно только при условии рационального распределения ресурсов, учета текущих вызовов и формулирования стратегических ориентиров. В этом контексте федеральный бюджет должен стать инструментом не только реагирования на экономические вызовы, но и активного стимулирования роста и модернизации экономики.

Подводя итоги, можно отметить, что бюджетная политика Российской Федерации нуждается в комплексных изменениях, направленных на повышение ее устойчивости, эффективности и ориентированности на долгосрочные приоритеты. Реализация предложенных мер позволит не только решить существующие проблемы, но и создать фундамент для стабильного экономического развития и повышения уровня благосостояния граждан.

1. Функциональная классификация статей расходов бюджетов всех уровней и отражает направление бюджетных средств на выполнение единицами сектора государственного управления и местного самоуправления основных функций, решение социально-экономических задач. [↑](#footnote-ref-1)
2. Межбюджетные трансферты – это форма финансового регулирования в бюджетной системе, представляющая собой безвозвратные и безвозмездные перечисления денежных средств из одного бюджета бюджетной системы РФ в другой в целях выравнивания бюджетной обеспеченности и реализации единой социально-экономической политики. [↑](#footnote-ref-2)